



COYUNTURA NACIONAL

Ernesto Rojas Morales

MODIFICACIONES AL REGIMEN DE CESANTIAS

353.5
R74m
ej.1

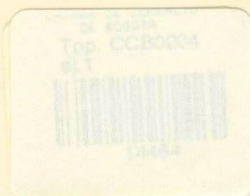
ECONOMICA DE AMIGOS DEL PAIS



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económico - Social de Bogotá
CIEB



BIBLIOTECA

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económico - Social de Bogotá
CIEB

Biblioteca - CIEB -

COYUNTURA NACIONAL

BIBLIOTECA

No. Inventario

~~6872~~

14464 E. 1

Fecha Ingreso

16 10 96

DIA MES AÑO

Precio \$

2.000

No. Ejemplares

75

COYUNTURA NACIONAL

Publicamos en esta colección el texto completo de las conferencias que se vienen dictando durante los ALMUERZOS MENSUALES, convocados por la SOCIEDAD ECONOMICA DE AMIGOS DEL PAIS y por LA CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA, con el propósito de ofrecer un FORO independiente en el cual se analicen los grandes problemas que gravitan sobre la actualidad nacional.

Como es claro, la responsabilidad por las opiniones emitidas en estas conferencias sólo compromete a sus respectivos autores.

7

INTERVENCIÓN DEL CONSEJERO PRESIDENCIAL
PARA EL DESARROLLO SOCIAL
DOCTOR ERNESTO ROJAS MORALES

UN VIRAJE EN EL ESQUEMA DE

COYUNTURA NACIONAL

Ernesto Rojas Morales

MODIFICACIONES AL REGIMEN DE CESANTIAS

SOCIEDAD ECONOMICA DE AMIGOS DEL PAIS



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA



INTERVENCION DEL CONSEJERO PRESIDENCIAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL DOCTOR ERNESTO ROJAS MORALES

UN VIRAJE EN EL ESQUEMA DE DESARROLLO

En la meta global de las políticas del gobierno del Presidente Virgilio Barco de emprender una lucha frontal para erradicar todos aquellos factores que originan y reproducen la pobreza, el desempleo ocupa el primer lugar. Por ello, en su campaña presidencial el Primer Mandatario presentó ante la opinión pública la necesidad de realizar un cambio en el esquema de desarrollo por el que venía guiándose la economía y la producción en el país. Habló de un cambio, pero no de un cambio indefinido sin referencias. Fue explícito en que los nuevos esquemas de desarrollo económico destacaran la función social que se debía cumplir. Señaló en esa época el hoy Presidente de la República, la necesidad de darle a las actividades productivas un nuevo contexto que el quiso llamar "Economía Social", según el cual éstas debían cumplir con unas metas sociales además de las metas de rendimientos económicos.

Eso significa que estaba proponiendo un esquema distinto al convencional, que con mayor o menor grado se venía aplicando, el del desarrollo esencialmente económico que el Partido Conservador, para enfatizar su acento, llamaba de "desarrollismo". Un impulso al crecimiento continuando, con los estímulos y los frenos de la intervención estatal en favor del incremento de la riqueza y de los ingresos, en manos de quienes lo tenían en ese momento.

El cambio implicaba reformas institucionales y reformas de los instrumentos habituales con que se interviene en la economía, pero

esencialmente requería centrar la atención sobre las necesidades sociales que habían sido aplazadas y se venían acumulando en un gran déficit social. El presupuesto para la salud y la educación fue disminuyendo dramáticamente hasta valores insignificantes, como proporción del presupuesto nacional. La crisis del estancamiento había tenido tratamientos ortodoxos y bien distintos a los que ameritaba cuando se llegaba al fondo de una pendiente de desempleo y a una inflación permanente.

Se aplicó una política de ajuste a la economía que afectó duramente a las clases más pobres. Todos recuerdan cómo la política de salarios del sector oficial se manejó por debajo de la inflación, cobrándole a los empleados oficiales parte del déficit que en la economía se había creado. Se generó un nuevo factor de crisis social; el menor ingreso de los trabajadores. Y así, varios de los ajustes condujeron a agravar la crisis y no como se pretendía, a generar la prosperidad que esperaban varios sectores económicos.

Pero ustedes y el país conocen que el proceso de ajuste tuvo unas implicaciones no sólo en Colombia, sino en los países en donde se aplicó, que aceleró la crisis social que hoy estamos viviendo.

Es tan dura esta realidad que la institución internacional dedicada a la niñez, Unicef, pidió a los organismos internacionales que estaban presionando ese ajuste, que considerara una alternativa que ella llamaba "con rostro humano", lo que quiere decir que el ajuste que se estaba aplicando era inhumano. No tenía las características para considerar la situación de los más débiles, como los niños, las mujeres, los pobres y en general las personas desprotegidas. Luego, ante esta situación, era indispensable poner en práctica la estrategia del Plan de Lucha contra la Pobreza y la Generación de Empleo, que adoptó el Consejo Nacional de Política Económica y Social, en diciembre de 1986.

Este programa comprende no sólo las labores que son habituales cuando se habla de pobreza, asistirlos en sus necesidades para que sobrelleven su situación, sino esencialmente hacer los cambios estructurales en el funcionamiento de la economía para erradicar aquellos factores generadores de pobreza.

Estas estrategias ya probadas y diseñadas internacionalmente, comprenden la satisfacción de las necesidades básicas. El Gobierno ha presentado unas políticas específicas para afrontar la situación de crisis económica que ha venido viviendo el país y su más lacerante situación, el desempleo. Las consecuencias sociales son muy graves por la desarticulación de un gran número de familias que no han tenido ingresos, y que pasan al subconjunto que algunos han dado en llamar "informal", pero que es más realista denominar de "disociación de nuestra sociedad".

La mayoría de desempleados que después de hacer esfuerzos por rengancharse en la fuerza laboral, no lo consiguen, tienen que conformarse con un modo de vida por fuera de las normas ordinarias, legales y económicas. La economía del "rebusque", y la economía "informal", son apenas refugios y no soluciones al problema del desempleo. Al aceptar la informalidad como una alternativa, estaríamos renunciando a que el país pueda garantizar uno de los derechos contemplados universalmente, como es el de tener una vida digna, con ingresos suficientes para sostener una familia. Si logramos pleno empleo en todos los sectores económicos, estaríamos no solamente propiciando un crecimiento económico, sino la reintegración de nuestra sociedad. Por lo tanto, sólo las posibilidades ciertas de empleo digno traerían un desarrollo pacífico de la vida nacional.

LAS ESTRATEGIAS

Con estas motivaciones, el Gobierno ha diseñado las siguientes estrategias para aproximarnos a la solución del pleno empleo.

— ACCION DE CHOQUE — Esta se produciría. y ya lo está haciendo, en aquellas obras públicas y privadas contempladas por el Plan de Lucha contra la Pobreza. Consisten en el esfuerzo que el Gobierno hace en la rehabilitación de los barrios subnormales, la construcción de vías que integran las zonas de violencia y que se incluyen en el Plan Nacional de Rehabilitación; el nuevo sistema de protección a la salud y, en fin, en la reorientación del gasto público, que producirá un número significativo de empleos. Si bien no todos son nuevos, si están generando ingresos adicionales en sectores que no tenían ninguna otra posibilidad.

Por ejemplo, el Programa de Asentamientos Humanos contempla la dotación de servicios públicos en los barrios subnormales, la construcción de vivienda nueva, la adecuación de las ya existentes en las zonas servidas. Se calcula que en los cuatro años generará 175 mil empleos, cifra muy importante para un sector que venía estancado por la escasez de demanda de vivienda, y que sólo se producía a un alto precio. Hoy en Colombia tenemos un millón 200 mil viviendas subnormales, que son el fruto de esfuerzos individuales, sin financiación de entidades de crédito, y es necesario crear mecanismos y asistir a esas personas con el fin de llevarlas a niveles de normalidad en lo que a sus viviendas se refiere, generando empleo en la terminación de este tipo de construcciones.

— ORGANIZACION DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES —

Existe un gran número de trabajadores independientes que tienen muy baja productividad, no poseen un mercado consolidado propio, no usan tecnologías apropiadas, o carecen de capital para hacer crecer sus propias actividades.

El Gobierno, a través del fortalecimiento de Senalde y del Sena, identificará esos trabajadores independientes que generalmente están en el área de servicios y de la construcción, con el fin de constituir lo que en otros países ha tenido éxito, como son las Asociaciones de Trabajadores Independientes. Este sistema permite la consecución de herramientas, la construcción de un mercado, el ingreso a la seguridad social, el ahorro para generar capital y cumplir sus actividades. No se confunda esto con los programas de microempresa o de normalización del sector informal, porque se ha pretendido desvirtuar esta acción del Gobierno, pensando que los propósitos son el de estabilizar a un vendedor ambulante, por ejemplo, de darle alguna seguridad a una microempresa que quiere continuar en su actividad.

Debemos ser realistas en lo que significa realmente el trabajo sin patrono. Es una modalidad universalmente aceptada como participación en la vida económica del país, pero obviamente no es la única ni es la ideal, ni es conveniente transformar toda la organización productiva en una organización en la que los trabajadores, sin patronos, corren con todos los riesgos de la empresa. Esto no sería una

construcción justa ni estable de una estructura productiva. Lo normal, en el sistema competitivo que hemos adoptado en el país, es que esos riesgos empresariales estén repartidos y compartidos; no vamos a propiciar las tendencias que se venían vislumbrando de desbaratar las grandes organizaciones empresariales para convertirlas en simples organizaciones de tecnología o de mercadeo, para dejar la producción repartida entre pequeños empresarios, denominados "microempresarios", que simplemente están administrando su propia fuerza laboral o la de sus parientes.

No, el esfuerzo tiene que ser sólido, dirigido a no tomar ventaja del sector más débil, sino por el contrario a fortalecerlo para que pueda competir en igualdad de condiciones. Por eso, esta estrategia de organizar al trabajador independiente no es para consolidar las deformaciones que había tenido la actividad productiva, sino para crear un sólido sector de la economía productiva.

— PRODUCCION HACIA BIENES Y SERVICIOS BASICOS — Esta tercera estrategia tiende a orientar la producción hacia la producción de bienes y servicios básicos, mediante fuentes de crédito seguras a largo plazo, en condiciones aceptables, para que la gran limitación que hasta ahora han tenido las empresas para crecer, pueda ser eliminada.

Si se examinan las propuestas recientemente hechas sobre generación de empleo, se encuentran un catálogo sin fin de alternativas, y entre ellas la mayoría contemplan generación de empleo no productivo. El Gobierno tiene ya claro, luego de analizar tales alternativas, que sólo una encaja dentro del esquema de crecimiento sólido dentro de la economía y la justicia social, y esa es la de generación de empleo productivo. Hay que distinguir sin embargo, qué clase de empleo productivo se debe fomentar, porque la economía tiene muchas formas de vinculación laboral pero solamente algunas de ellas, las realmente remunerativas, coinciden o convergen al objetivo general de la política de economía social.

Los sectores preferidos son aquellos que producen bienes para el mercado interno y que tienen un carácter de básicos en la canasta

familiar. En la medida en que se mejoren las condiciones de los pobres del país, aparecerá una demanda revitalizadora de toda la economía y esta demanda es por bienes básicos. Pero si no se encuentra de inmediato una oferta correspondiente, se generaría un alza en los precios por la escasez de bienes y servicios en el mercado. Por esta razón debemos estar precavidos para que en la medida en que las condiciones de los pobres mejoren, como ya está sucediendo, producir lo que ellos salen a demandar. Bienes que antes no consumían, vivienda, alimentos, vestuario, artículos del hogar cuyos consumos estaban deprimidos por las mismas condiciones de pobreza. Si nuestro aparato productivo no está atento para enfrentar esta demanda, estaríamos impulsando una nueva inflación, cosa que no conviene al sistema y al objetivo social.

La única manera expedita de hacer que el aparato productivo oriente sus ampliaciones, es a través del crédito concedido a los empresarios. Las empresas productoras de bienes básicos deben tener una oportunidad de acceder a sumas importantes de crédito, en condiciones distintas a las que habitualmente se ofrecen en el crédito comercial.

El objeto esencial del proyecto de Ley que el Gobierno estudia es el de poder capitalizar sumas importantes del ahorro laboral que hoy están dispersas, y que no producen el efecto necesario para impulsar en un determinado sentido la economía, sino que reproducen las tendencias no siempre favorables que hoy existen. Para reorientar la economía a la producción de bienes básicos destinados a un mercado que se está reconstituyendo, es necesario hacer los esfuerzos y las contribuciones indispensables para aglutinar el ahorro más significativo, que es el ahorro laboral.

Esta ocasión es especialmente grata para referirme al tema, ya que la Sociedad Económica de Amigos del País está vinculada a esta iniciativa, que busca la satisfacción de una necesidad de la economía nacional. Este Gobierno la retoma y asume la responsabilidad de proponérsela de nuevo al país.

El doctor Carlos Lleras Restrepo, Fundador de la Sociedad, es en esta idea, el eje y el motor. Fue él quien propuso hace 20 años el tema

— EL PROYECTO —

El proyecto consiste esencialmente en buscar una equivalencia financiera al sistema de cesantías hoy vigente. El mismo que se ha considerado difícil de administrar, especialmente por la presencia de los fenómenos inflacionarios de niveles muy significativos que hacen impredecible la estimación del valor de una cesantía. Esta prestación ha deformado todas las políticas de incentivación salarial, porque cuando el empresario quiere aumentar un sueldo para estimular al trabajador, no piensa en el estímulo directo que podría generar, sino en el gran costo económico indirecto que se le genera si el trabajador tiene 10 ó 15 años de antigüedad. Entonces prefiere cambiar a ese trabajador experimentado, idóneo, por uno que no tenga antigüedad. De la misma manera se han afectado las políticas de empleo por la vía de la sustitución con tecnologías intensivas en maquinaria, porque han considerado los empresarios, que ante la incertidumbre del pasivo de las cesantías es preferible optar por la máquina, que aunque también se amortiza en dólares, por lo menos su cuantía no se define en los estrados judiciales.

No quisiera dar la impresión de que estos factores señalados por la misión Chenery como nocivos para la generación de empleo, son los que motivan al Gobierno par promover la alternativa. No, no creemos que el desempleo se haya generado allí; lo que creemos es que puede constituirse en un importante y significativo impedimento para que se cumplan los propósitos de generación de empleo cuando haya la reactivación económica que el Gobierno está desarrollando.

— UNA INICIATIVA NEUTRAL —

La alternativa propuesta no pretende favorecer a los trabajadores ni estrechar a los empresarios económicamente. Por eso, se han hecho los diseños, para que llevados a valor presente, las sumas de un sistema sean equivalentes a la suma del otro sistema. Podría simplificar-se la propuesta diciendo que si cada empresario quisiera tener el dinero suficiente para responderle a sus trabajadores por las cesantías, por los intereses de éstas y por su retroactividad, tendrá que hacer una reserva mensual del 19%, según los cálculos hechos de La Previ-

sora, Compañía de Seguros. Si el promedio de antigüedad de los empleados de la empresa va aumentando cada año, habría que también aumentar por cada uno en un 1% esa reserva. Así por ejemplo, una empresa en donde el promedio de antigüedad de los trabajadores sea de cinco años, la reserva que se tendría que hacer mensualmente sería del 24%.

Eso es financieramente lo que le está costando hoy el sistema de cesantías con retroactividad a los empleadores. Los trabajadores tienen un beneficio que obviamente debe ser equivalente, pero que en flujo de fondos no lo es por la diferente aplicación de los intereses de cesantías. Estos no se capitalizan, ingresan al torrente de gastos anuales del trabajador, por tanto no forman parte del patrimonio. Son un gasto. Un cálculo indicativo, hecho el año pasado por el doctor Zuleta, exdirector de los Seguros Sociales, parte de otro supuesto: Dice que una nueva empresa que hoy se constituya, debe prever un fondo de cesantía en el cual reserve para pagar sus obligaciones en esta materia un 13% del salario mensual.

El Gobierno no tuvo en cuenta ese cálculo pero llegó a igual conclusión. La equivalencia financiera de lo que hoy es la prestación de cesantías, es el del 13% del valor de la nómina. El proyecto lo que define es capitalizar ese 13% por el sistema financiero.

Para abundar en las cifras, es necesario hacer explícito que se ha creado una confusión. Se ha dicho que la equivalencia a las cesantías es el 10%, y que el 3% es la gabela que dan los empleadores para que se calmen los trabajadores. El 13% del salario es el equivalente financiero a lo que hoy es la retroactividad de las cesantías, incluyendo la doble retroactividad, llamada así por los retiros periódicos que acostumbran hacer los trabajadores, especialmente los de niveles altos que son propietarios de vivienda o son ejecutivos y con facilidad pueden obtener autorizaciones para esos retiros parciales. Lo que el Gobierno está haciendo en el proyecto es proponiéndole a los trabajadores que el 10% lo mantenga en una cuenta individual, y el 3% adicional lo utilice para hacer un ahorro colectivo con sus demás compañeros, para que en las épocas de desempleo tenga a donde recurrir para recibir un crédito o un ingreso supleto-

rio. De esta manera no contribuirá con su situación económica a la recesión general. Es un sistema de auxilio mutuo, que no tiene las características del subsidio de desempleo que otros han propuesto donde el empleado le pide al Estado un pago, mientras recibe una nueva oferta de empleo.

No hay aquí gastos fiscales, simplemente los trabajadores crean con sus ahorros su propio sistema de protección para el desempleo.

Las cesantías causadas hasta el momento, una vez que el trabajador voluntariamente decida usar la alternativa de ahorro que el Gobierno propone, se solicitan al empleador, de acuerdo con las normas vigentes. El patrón tiene la opción de decidir si la paga en efectivo consignándole en la cuenta laboral del trabajador la suma que resulte del producto de la liquidación, o si la paga con un documento de deuda que devengará los mismos intereses que el banco está dispuesto a pagarle al trabajador por sus ahorros laborales.

Esto evita la descapitalización. Muchos empresarios habían objetado los proyectos anteriores porque se crearía una descapitalización momentánea y muy dura para la mayoría de las empresas que no tienen esas reservas en formas líquidas. Pero es necesario aclarar que muchos empresarios aducen, que aunque no hay descapitalización por esa vía, si hay nuevas necesidades de capital de trabajo, porque ahora el pago de la nómina exigirá 13% más. Eso sería cierto si se hace el cómputo escueto del capital mensual y no se tiene en cuenta el flujo anual de las cesantías liquidadas, definitiva o parcialmente.

Toda empresa de tamaño mediano tiene importantes desembolsos durante el transcurso del año, bien porque se retiran sus trabajadores o bien porque haciendo uso del derecho de anticipo, le piden una liquidación parcial. La alta rotación que estamos viviendo en los últimos años y la facilidad con que el Ministerio aprueba los anticipos sobre cesantías permiten suponer, aunque no tengo el cálculo preciso, que sería pequeña la diferencia de los requerimientos de capital de trabajo generados por un 13% de incremento mensual de la nómina respecto de lo destinado por la empresa para la cancelación rutinaria de cesantías.

Algunos empresarios afirman que si van a tener que recurrir al Fondo para que les preste dinero para las ampliaciones, ese dinero no va a resultar barato, pues al trabajador se le está pagando un interés corriente. Es cierto; no se trata esencialmente de crear aquí un sistema de crédito subsidiado, se trata esencialmente de crear un fondo que capitalice unos ahorros creando nuevas oportunidades de crédito.

Se interrogan entonces, ¿qué ganamos si realmente el capital lo van a cobrar a unas tasas de interés comerciales y nosotros la estamos usando internamente? Se presentan varias formas de hacer el cálculo del costo actual para el empresario. Pero me parece muy sencillo para desvirtuar ese argumento, el que se calcule que los intereses de las cesantías que se conocen como el 12% son efectivamente el 22%, porque se está pagando el 12% sobre el valor de la liquidación a 31 de diciembre. Pero respecto al valor en 31 de noviembre ó 31 de octubre, cuando la cesantía era menor, el interés real resulta mayor. Y si a eso se le agrega la retroactividad, que para muchos de los analistas equivale a la inflación, el precio, 43%. No son bajos los intereses reales pagados sobre las cesantías.

- UNIVERSALIZACION DE LAS PRESTACIONES -

La mayoría de los trabajadores del país no reciben cesantías, solamente una tercera parte tiene acceso a ese derecho: son los trabajadores del sector formal, organizado, moderno. Los trabajadores de la construcción, del sector agrícola y los que están en el sector informal, no reciben cesantías o las tienen pero parcialmente. Con el nuevo sistema logramos uno de los grandes objetivos de la seguridad social, universalizar las prestaciones. Ese objetivo socialmente justifica el proyecto. Ustedes ya lo saben y no es ninguna noticia que en zonas como el Magdalena Medio o Córdoba o en donde se presentan situaciones sociales de conflicto, no se está cumpliendo con las normas laborales, ni de salario mínimo, ni mucho menos el pago de prestaciones.

El control sobre el salario y sobre las prestaciones sociales se ha vuelto tan complejo, tan lento, que ha permitido que la parte débil del contrato laboral no pueda protegerse debidamente, como es el

objetivo de la intervención estatal sobre el régimen laboral que se ha establecido en el país.

Hay otras implicaciones de seguridad jurídica para el trabajador. Hoy en día existe la prelación en favor de los trabajadores en los créditos cuando una sociedad se liquida, entra en concordato o se quiebra. Sin embargo han sido duras las experiencias de trabajadores cuando hecha la liquidación, no hay activos suficientes con qué responder a las cesantías de los empleados. Los sistemas de leasing de maquinaria, los otros sistemas de arrendamiento que crean la ilusión de que el patrón tiene patrimonio suficiente, han convertido en insegura la posibilidad de que las empresas sean siempre un buen garante del ahorro laboral del trabajador.

Hay también inseguridad cuando el trabajador se presenta ante su patrono a solicitarle su liquidación, y éste le responde que no tiene todo el dinero, pero que se puede "negociar", basado en que la reclamación judicial es lenta y costosa. Por lo tanto muchos patronos inescrupulosos tienen la práctica de invitar a negociar y por lo tanto nunca sabe el asalariado cuánto va a ser el valor de su liquidación. Por otra parte, la base compleja de liquidación de cesantías, hace que se convierta también en una suma discutible: si son viáticos, si son comisiones de venta, si el período es de vacaciones o de licencia y estas son situaciones que solamente se conocen al final, al término del contrato, cuando el trabajador ya está en una extrema posición de inequidad, porque está fuera de la empresa y sin ingresos. En cambio cualquier duda sobre la base de la liquidación del auxilio propuesto, no será sobre montos importantes, porque es mes a mes y está además el trabajador vinculado al contrato de trabajo, con mejores posibilidades de negociar. Hay una ventaja real para el trabajador en cuanto a la seguridad.

En cuanto al empleador, tiene ventajas administrativas indudables conocer sus costos reales, porque hoy si una empresa es antigua y la otra es nueva, los costos son diferentes para ambas. Muchos empresarios piensan que antes de ampliar su empresa es preferible crear su "propia competencia". Otros muchos han encontrado que es mucho más conveniente, en vez de ampliar su planta, contratar

trabajadores temporales que permanentes. Entonces se ha distorsionado toda la relación entre el empleador y el asalariado, tratando de eludir algo que es difícil de administrar. Con este sistema nuevo se estará, cada fin de mes, al día en materia de prestaciones sociales. Todo esto, además de la ventaja de acceso a un crédito a largo plazo que crearía este sistema para quienes están produciendo bienes o servicios básicos.

Se observa a veces que es muy peligroso que todas estas sumas de dinero lleguen al Gobierno; no se sabe qué pueda hacer con ellas y por tanto puede estar en peligro el ahorro y el esfuerzo de muchos colombianos, como ha sucedido con instituciones como el Seguro Social o el Fondo Nacional del Ahorro. El Gobierno es consciente de que no se puede someter a esos riesgos un ahorro y un patrimonio de las gentes de escasos recursos. Por lo tanto no propone crear ningún fondo del ahorro, ni ningún organismo descentralizado. Los aportes serán canalizados a través del sistema financiero, altamente vigilado y protegido. A pesar de todo lo que hemos venido viviendo durante los últimos años, la mejor garantía que podría dársele a un trabajador es "una cuenta" bancaria. Su cesantía está a su nombre y cada mes se le aporta en el extracto bancario el monto. La orientación de los dineros así capitalizados se hará de la misma forma como se ha hecho, con buen éxito, en los fondos de desarrollo industrial. Es una orientación financiera y no un manejo de bolsillo. El sistema es vigilado por todos los estamentos que tienen influencia en la dirección de la economía.

También ha habido objeciones y proposiciones menores. Algunos han dicho: "Yo no sé porqué le han dado tantas vueltas a esta operación. Por qué no se hace una cosa más simple, eliminan las cesantías. Obviamente eso es más simple, pero también es simplista. Durante la pasada legislatura se presentaron, en los cuatro años, 11 proyectos de ley con objetivos similares y todos recibieron un franco rechazo. Otros dicen: eliminen la retroactividad y le ofrecemos algo a los trabajadores, un aumento porcentual, o algo que nos elimine el problema. Esto es suponer que la clase trabajadora no tuviera amplia experiencia, y si se tratara aquí de eliminarle algún inconveniente a los empleadores sin pensar en los intereses nacionales.

No obstante y para abundar en razones, el Gobierno Nacional llevó esas iniciativas al Congreso en la pasada legislatura. Dos proyectos de Ley incluían la posibilidad de que se eliminara la doble retroactividad, convirtiendo las liquidaciones parciales en definitivas. No está dispuesto el Gobierno a recorrer ese camino sino a encontrar una alternativa que no solamente tenga involucrada una solución administrativa y técnica para los empresarios, sino una solución para el país en materia de generación de empleo como la que se propone.

Muchas gracias

EXPOSICION DE MOTIVOS

PROYECTO DE LEY "POR EL CUAL SE ESTABLECE EL FONDO SOCIAL DEL EMPLEO, SE CREA EL AUXILIO DE DESEMPLEO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

OBJETIVOS GENERALES

La generación de nuevos empleos se viene cumpliendo en el país a partir de la aplicación de las nuevas políticas de la economía social. Las estadísticas registran a partir de agosto/86 un claro cambio en la tendencia que había llevado el desempleo a tasas superiores al 15%.

Se atribuye este mejoramiento de las condiciones del mercado del trabajo, a la circunstancia de haberse mejorado la demanda por bienes y servicios como consecuencia del mejoramiento de los ingresos para amplios sectores de la población. Las empresas, incentivadas por el nuevo régimen tributario, han respondido con aumentos de producción y utilización de mano de obra.

Sin embargo, es posible que en un breve plazo la capacidad instalada productiva requiera ensanches de gran significación, y por tanto deben hacerse previsiones de ahorro adecuadas. En el caso contrario, podría sobrevenir un estrangulamiento que dejaría insatisfecha buena parte de la demanda nueva y generaría procesos de inflación.

Para evitar este colapso, que interrumpiría el proceso de la sana reactivación de la economía, el proyecto de Ley propone capitalizar los ahorros laborales, basado en iniciativas estudiadas desde hace más de 20 años, por el Ejecutivo y el Parlamento, con el fin de crear un sistema de crédito para el desarrollo productivo, con posibilidades de efectuar financiamientos de mediano y largo plazo.

Dado que la vivienda es uno de los componentes más dinámicos de la demanda, parte de los recursos capitalizados deberán satisfacer las solicitudes de crédito de los mismos ahorradores, los trabajadores.

Para conseguir este propósito, iniciativas anteriores seleccionaron el método de variar el régimen de cesantías sólo en cuanto al depositario de los ahorros, es decir, trasladando esa responsabilidad hoy a cargo del Empleador, a las manos de otras entidades.

El presente proyecto de Ley, conocidas las observaciones hechas a este método, se propone crear un régimen alternativo al de las cesantías que equivalga financieramente a éstas, pero que permita apreciables beneficios no económicos a las dos partes.

La prestación alterantiva que se propone permite, por lo demás, que estos ahorros se capitalicen en forma sencilla, sin riesgos para el trabajador, por intermedio del sistema bancario.

NORMAS DE ORDEN PUBLICO

El artículo 1o., señala las características de las normas de la Ley: el ser de orden público y de aplicación inmediata puesto que señalan la prelación en su ejecución en desarrollo de los artículos 17 y 32 de la Constitución. Para los efectos interpretativos señala como finalidad el lograr un mejoramiento del patrimonio del trabajador y su protección en las épocas de dificultad económica-doméstica.

LA CAPITALIZACION Y EL CREDITO PRODUCTIVO

Mediante el artículo 3o. se crean los que se denominan Bonos de Empleo, emitidos por el Gobierno con el respaldo y bajo la administración del Banco de la República. Al ser suscrito por los bancos que recauden el Auxilio de Desempleo, la prestación alterna a la de cesantía que propone la Ley, se configura el proceso de capitalización de aunar todos estos recursos en un solo fondo. Los Bonos constituyen además una garantía para los ahorros laborales efectuados y un canal para reorientar la inversión de parte de las reservas sociales de instituciones de seguridad social.

El Fondo Social del Empleo además de los Bonos, recibirá los rendimientos de las operaciones que realice y los cupos de crédito que se le fijen por la Junta Monetaria.

Su finalidad cobija actividades de beneficio indudable para el país y para los trabajadores, como son los de otorgar créditos mediante los cuales se genere empleo, garantizar a los trabajadores el pago de sus derechos, y otorgar créditos para financiar las viviendas de quienes tienen cuenta de ahorro con este nuevo mecanismo.

LOS APORTES MENSUALES

En los artículos 6o., 7o. y 8o., se consagra el régimen propio del auxilio de Desempleo, que está constituido por un aporte mensual que hace el empleador en favor del trabajador y equivalente a un 13% del salario devengado por él. El Auxilio de Desempleo así concebido es sustituto del auxilio de cesantía para quienes se acojan a aquél.

Este auxilio, entregado a un banco, configura una cuenta de ahorro laboral, pues su saldo se incrementa mensualmente con los intereses que devengue sobre el mismo.

Para preservar el pago del porcentaje a los trabajadores y además como sanción para el empleador, se determina la cancelación de intereses de mora cuando el empleador no efectúa sus aportes en el término legal, facilitándose también el cobro de los mismos por vía administrativa o judicial, mediante el procedimiento ejecutivo.

El trabajador o el empleado oficial, tendrá a su favor una (1) cuenta individual. De sus saldos podrá disponer a la terminación de su relación de trabajo. Pero también podrá hacerlo, para solucionar sus necesidades de vivienda, todo en conformidad con el artículo 9o.

LIBRE ELEGIBILIDAD PARA EL TRABAJADOR SIN DESCAPITALIZAR AL EMPLEADOR

El artículo 10, precisa que cada trabajador goza de la facultad de elegir el régimen propuesto, o continuar dentro del actual de cesantías, bien al comienzo de su relación de trabajo o durante el transcurso de la misma. En el evento de optar por el nuevo mecanismo, termina en esa fecha el derecho al auxilio de cesantía sin alte-

rar ninguna norma vigente respecto a su liquidación para el período servido con anterioridad.

La situación que se presentará con trabajadores o empleados oficiales con contrato de trabajo o relación legal vigentes que se acojan al nuevo régimen se resuelve en el artículo 13. De acogerse la persona al nuevo régimen, deberá liquidarse su cesantía con el carácter de definitiva y pagarse a la fecha de la toma de esa decisión, mediante consignación en la cuenta del trabajador o empleado.

Sin embargo, ante la posibilidad de que el empleador no esté en condiciones de consignar en moneda corriente el valor liquidado de las cesantías, podrá emitir un título de deuda en favor del trabajador y depositarlo en la institución en donde se le abrió cuenta de ahorros laborales. Sobre el monto del título, se causarán intereses a cargo del patrono, iguales a los que devengan los depósitos en la cuenta individual.

El Auxilio de Desempleo goza de la protección que la legislación vigente otorga a las prestaciones sociales, está exento de algunos impuestos y es inembargable, salvo en juicios instaurados por las entidades recaudadoras y en los de alimentos.

CALAMIDAD DOMESTICA, BIENES DURABLES Y SEGUROS

Finalmente, en el artículo 16 se proponen unas facultades extraordinarias al Presidente de la República, concordantes con el articulado total, cuyo objeto es precisar y determinar la proporción, el destino y uso de la parte del 13% que conforma la cuenta de ahorro laboral y la que siendo parte del auxilio de cesantía, se ahorra en un Fondo Mutual. Estos depósitos se prolongan por toda la vida laboral del trabajador y le deben servir para sortear situaciones de emergencia económica, mediante créditos de calamidad doméstica, para consumo de bienes esenciales, o mediante sistemas de seguros que protejan a la familia en su salud, por la muerte del trabajador o por el desempleo.

Esta cuenta mutualista es de una magnitud 50% mayor que la del

sistema actual del subsidio familiar, o del Servicio Nacional de Aprendizaje y por lo tanto representan una gran inversión financiera de la clase trabajadora, hasta ahora sin acceso franco a este sector de la economía.

UNIFICACION DEL REGIMEN Y UNIVERSALIZACION DE SU APLICACION

También se solicitan facultades extraordinarias para regular en el caso del sector oficial, el régimen de transición, para evitar inconvenientes de carácter presupuestal en la Nación, los municipios, los departamentos y sus organismos descentralizados.

Especial atención deberán tener los trabajadores del Magisterio y de la Salud, donde el régimen prestacional es tan diversificado. Las deudas que se generan por cesantías causadas en el sector público, no siempre pueden atenderse con oportunidad. El nuevo régimen significa para el futuro, la eliminación de esta desigualdad con respecto al trabajador privado que recibe el pago de su cesantía inmediatamente después de terminada la relación laboral.

Gradualmente, en la medida en que los trabajadores lo decidan, se estará cumpliendo con la aspiración de unificar el régimen y el pago de esta importante prestación, para los trabajadores del sector público y privado, los del servicio doméstico, los campesinos, los obreros de la construcción, los de jornadas incompletas y los transitorios.

El texto del articulado es el siguiente:

PROYECTO DE LEY

Por la cual se establece el Fondo Social de Empleo, se crea el Auxilio de Desempleo y se dictan otras disposiciones.

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

Artículo 1o. NATURALEZA Y AMBITO DE APLICACION DE ESTA LEY. En desarrollo de la especial protección de que goza el trabajo y de la facultad de intervención en la economía atribuida al Estado de conformidad con los artículos 17 y 32 de la Constitución Política, la presente ley pretende el mejoramiento del patrimonio de los trabajadores particulares y de los empleados oficiales y su protección económica durante los períodos de desempleo. En consecuencia, sus normas son de orden público.

Artículo 2o. DEFINICION DE EMPLEADOS OFICIALES. Para los efectos de la presente ley, se entiende por empleados oficiales a los empleados públicos y a los trabajadores oficiales y a toda clase de servidores del Estado vinculados por contrato de trabajo o por una relación legal o reglamentaria, salvo aquellos que tienen una vinculación precaria con la administración, como es el caso de los supernumerarios, jornaleros y personal por contrato de prestación de servicios.

Artículo 3o. LOS BONOS DEL EMPLEO. Autorízase al Gobierno Nacional para emitir y colocar, con el respaldo del Banco de la República y bajo su administración fiduciaria, unos títulos financieros denominados BONOS DEL EMPLEO.

Están obligados a suscribir los Bonos del Empleo, en las condiciones que para cada caso señale el Gobierno Nacional:

a) Las instituciones recaudadoras del Auxilio de Desempleo de que trata la presente ley; y

b) Las instituciones oficiales o privadas que cumplan funciones de seguridad social.

Artículo 4o. FONDO SOCIAL DEL EMPLEO. Créase el Fondo Social del Empleo con los siguientes objetivos:

a) Servir de garantía de pago a favor de los trabajadores particulares y empleados oficiales de los depósitos hechos en su favor en las cuentas individuales de ahorro laboral de que trata el artículo 6o. de la presente ley.

b) Otorgar créditos generadores de empleo, directamente o por intermedio de las instituciones recaudadoras o las corporaciones financieras de fomento, para financiar la producción de bienes básicos y la comercialización de bienes y de servicios básicos, siempre que tales actividades supongan un empleo adecuado de mano de obra nacional, según lo determine el respectivo reglamento; y

c) Otorgar créditos a las instituciones recaudadoras con el fin de atender las necesidades de financiamiento de vivienda de los titulares de las cuentas de ahorro laboral

El Fondo Social de Empleo será administrado por la entidad financiera que determine el reglamento, mediante contrato suscrito con la Nación.

PARAGRAFO: Los contratos que celebre la Nación para la administración del Fondo Social del Empleo, y el Banco de la República para la emisión y colocación de Bonos del Empleo, sólo requerirán para su validez la firma del Presidente de la República, o su aprobación si aquel ha delegado la suscripción de esta clase de contratos, previo concepto favorable, en ambos casos, del Consejo de Ministros.

trabajador cuyos saldos se incrementarán mensualmente a título de retribución financiera, con los intereses calculados sobre dicho saldo.

La retribución total sobre los saldos de la cuenta de ahorros laborales, deberá estar en consonancia con la ordinaria del mercado de capitales y con la rentabilidad promedio de los depósitos bancarios a término.

Los Bonos del Empleo tendrá una retribución financiera total, equivalente o superior a la que se determine para los saldos en las cuentas de ahorro laboral.

La fijación de las retribuciones de que trata el presente artículo la hará la autoridad monetaria correspondiente, con arreglo a lo dispuesto en la ley.

Artículo 80. MORA. Cuando el aporte no sea cancelado por el patrono dentro de los cinco (5) primeros días calendario del mes siguiente al de su causación, la institución recaudadora liquidará, a favor del trabajador particular o del empleado oficial, y con cargo al empleador, los intereses de mora que determine el reglamento, sin perjuicio de las acciones administrativas o judiciales de cobro a que tiene derecho el titular de la cuenta de ahorro laboral.

La certificación expedida por la institución financiera correspondiente en la cual conste la liquidación de intereses de mora, presta mérito ejecutivo en favor del titular. Es competente para conocer del respectivo proceso la jurisdicción laboral o la jurisdicción contencioso administrativa, según el caso. Si el proceso culmina antes de la terminación del contrato de trabajo o de la relación legal o reglamentaria, el pago sólo puede hacerse depositando las sumas respectivas en la cuenta de ahorro laboral.

En todo caso, la prescripción de las acciones tendientes

a obtener el pago de los intereses de mora, sólo corre a partir de la terminación del contrato de trabajo o de la relación legal o reglamentaria.

Artículo 9o. DISPONIBILIDAD DE LOS SALDOS EN CUENTA DE AHORRO LABORAL. El titular de una cuenta de ahorros laborales podrá disponer de los saldos en ella registrados a partir de la fecha de la terminación del contrato de trabajo o de la relación legal o reglamentaria. Sin embargo, durante su ejecución y después de haber percibido al menos doce (12) aportes mensuales, podrá ordenar que los saldos se apliquen en todo o en parte a la adquisición, mejora o liberación de bienes raíces destinados a su vivienda.

Artículo 10. ELEGIBILIDAD DEL CAMBIO DE REGIMEN. El trabajador particular podrá acogerse al sistema prestacional del Auxilio de Desempleo, previsto en esta ley, al iniciar la ejecución del contrato, o en el transcurso de ella, para lo cual sólo se requiere que comunique por escrito al patrono su decisión.

El patrono expedirá constancia de la fecha de recepción de esta comunicación.

A partir del recibo de la comunicación a que alude el inciso primero, se inicia la causación del Auxilio de Desempleo y termina la del Auxilio de Cesantía.

Artículo 11. IRREVOCABILIDAD DE LA DECISION. REPRESENTACION SINDICAL. La decisión adoptada por el trabajador particular de acogerse al régimen del Auxilio de Desempleo, no constituye renuncia a prestación social alguna.

PARAGRAFO 1o. La decisión a que alude el inciso anterior, es irrevocable.

PARAGRAFO 2o. Dicha decisión también puede ser hecha por el Sindicato. En tal caso, compromete al trabajador si se ajusta a las normas vigentes sobre representación sindical.

Artículo 12. REGIMEN APLICABLE ANTE EL SILENCIO DE LAS PARTES. Si en los contratos pactados después de la vigencia de la presente ley, el trabajador particular no deja constancia escrita sobre su decisión de acogerse al régimen del Auxilio de Cesantía, se presumirá de derecho que las relaciones que de aquel surjan se gobiernan por las normas del Auxilio de Desempleo de que trata la presente ley.

Artículo 13. PAGO DE LAS CESANTIAS CAUSADAS. Una vez acogido el trabajador particular u ordenada la incorporación del empleado oficial al sistema prestacional del Auxilio de Desempleo, el patrono deberá liquidar y pagar con carácter definitivo el Auxilio de Cesantía causado hasta la fecha, mediante la consignación de su monto total en la respectiva cuenta de ahorros laborales. No obstante, el empleador podrá emitir un título de deuda en favor del empleado oficial o el trabajador particular por el total de la obligación adeudada.

Este título será depositado para su administración fiduciaria en la misma institución financiera en que se haya abierto la cuenta de ahorros laborales a nombre del trabajador particular o del empleado oficial. Sobre el monto del título de deuda se causarán intereses con cargo al patrono, en cuantía igual a la que devenguen los depósitos en la mencionada cuenta de ahorros laborales.

El título de deuda a que se refiere este artículo se registrará por las normas del Título III del Código de Comercio. Pero, en todo caso, su plazo se extinguirá en la

misma fecha en que termine el contrato de trabajo o la relación legal o reglamentaria.

Artículo 14. REGIMEN APLICABLE A LA LIQUIDACION Y PAGO DEL AUXILIO DE CESANTIA. Para la liquidación y pago del Auxilio de Cesantía se aplican, en todo caso, las normas vigentes que regulan dicha prestación social. El término de prescripción del Auxilio de Cesantía o de las acciones que se deriven de los títulos de deuda que incorporan su valor, sólo comenzará a contarse a partir de la terminación del contrato de trabajo o de la relación legal o reglamentaria.

Artículo 15. PROTECCION AL AUXILIO DE DESEMPLEO. Aplícanse al Auxilio de Desempleo, las normas vigentes sobre protección de las prestaciones sociales.

Todos los pagos que reciban los trabajadores particulares o los empleados oficiales como retribución por los créditos laborales de que trata la presente ley, así como los saldos en la cuenta de ahorros laborales, estarán exentos de todo tributo, entre ellos, de los impuestos de renta, patrimonio y complementarios. Igualmente, serán inembargables en procesos distintos a los de alimentos y a los que instaure la entidad recaudadora del Auxilio de Desempleo, a consecuencia del incumplimiento de los negocios jurídicos celebrados en desarrollo del artículo 4o., literal c), de la presente ley, y estarán sujetos al régimen de sucesiones aplicable a los créditos laborales por muerte del empleado oficial o del trabajador particular.

Artículo 16. FACULTADES EXTRAORDINARIAS. Con sujeción al numeral 12 del artículo 76 de la Constitución Política, revístese al Presidente de la República de facultades extraordinarias por el término de seis (6) meses

contados a partir de la vigencia de la presente ley, con el objeto de:

1o. Establecer un Fondo Mutual, constituido con los aportes mensuales hechos por los titulares de las cuentas de ahorro laboral, con el fin de prestarles servicios de crédito o de seguros, necesarios para mejorar la calidad de vida de los trabajadores particulares o de los empleados oficiales y restituir los saldos resultantes a su favor, para lo cual podrá:

a) Determinar la proporción de los aportes mensuales cuya cuantía no podrá ser superior al tres por ciento (3%) del salario devengado en ese período por el titular de la cuenta de ahorros laborales.

b) Ordenar la destinación que debe darse al Fondo Mutual que, en todo caso, deberá beneficiar individual o colectivamente a los trabajadores particulares y a los empleados oficiales.

c) Determinar las condiciones y características de los servicios de crédito o seguros que se establezcan en favor de los trabajadores particulares y empleados oficiales.

d) Definir el régimen de las inversiones que puedan llevarse a cabo con el Fondo Mutual, las garantías que deban exigirse para seguridad de las mismas, las reservas que hayan de establecerse y el porcentaje de administración que podrá deducirse.

e) Prescribir la cuantía de la recuperación a que tiene derecho el titular de la cuenta de ahorro laboral, respecto de los aportes al Fondo Mutual, deducido el valor de los servicios que le hayan sido prestados, los

costos de administración y los saldos de crédito vigentes.

2o. Establecer un régimen de transición aplicable a los empleados oficiales, en cuanto a:

a) La iniciación de la causación del Auxilio de Desempleo de que trata esta ley para que esté acorde con la ejecución presupuestal en curso o con el respectivo acuerdo de gastos.

b) La liquidación y pago de las cesantías causadas hasta la fecha en que se inicie la causación del Auxilio de Desempleo, sus efectos presupuestales y la asignación de responsabilidades económicas a las entidades que tienen a cargo el pago respectivo.

3o. Establecer las regulaciones a las cuales debe someterse la autoridad monetaria para determinar la retabilidad de las cuentas de ahorro laboral, de los aportes al Fondo Mutuo y de los Bonos del Empleo, con sujeción a lo previsto en la presente ley.

4o. Definir la forma de registro contable de los títulos de deuda de que trata el artículo 13 de la presente ley, para atenuar los efectos limitantes que pueden surgir en la capacidad de endeudamiento del patrono, o neutralizar los efectos tributarios que puedan presentarse por comparación con el régimen de cesantías.

5o. Reorganizar, redistribuir funciones, fusionar, suprimir y liquidar las entidades oficiales nacionales que a la fecha de vigencia de la ley tengan asignada la función de administrar o pagar el auxilio de cesantía.

PARAGRAFO. Para asesorar al Presidente de la Re-

pública en el ejercicio de estas facultades, créase una comisión compuesta por el Ministro de Trabajo y Seguridad Social quien la presidirá; por el Jefe del Departamento Administrativo del Servicio Civil; por tres senadores y tres representantes designados por las mesas directivas de las comisiones séptimas de cada cámara; y por dos representantes de las centrales obreras escogidos por el Gobierno.

Artículo 17. INTERESES SOBRE LAS CESANTIAS. Al Auxilio de Desempleo de que trata esta ley, no se aplican las normas sobre intereses a las Cesantías.

Artículo 18. VIGENCIA. La presente ley comenzará a regir ciento veinte días calendario después de su promulgación.

COMPARACION DE VALORES FINALES DE AUXILIO DE DESEMPLEO Y LAS CESANTIAS

Año	Auxilio Desempleo del 130%			Cesantías sin retiros parciales			Comparación	
	A Sueldo mensual	B Auxilio + intereses percibidos en el año	C Valor final en la fecha	D Cesantía	E Intereses anual	F s/Cesantías acumulados	G Valor final cesantías	H Valor final auxilio + valor final cesantías
1	1	1.76	1.76	1	0.12	0.12	1.12	0.64
2	1.21	2.13	4.39	2.42	0.24	0.44	2.86	1.53
3	1.46	2.57	8.24	4.39	0.53	1.08	5.47	2.77
4	1.77	3.11	13.75	7.09	0.85	2.20	9.28	4.46
5	2.14	3.77	21.50	10.72	1.29	4.03	14.75	6.75
6	2.59	4.56	32.30	15.56	1.87	6.91	22.47	9.83
7	3.14	5.52	47.18	21.97	2.64	11.27	33.24	13.94
8	3.80	6.68	67.54	30.38	3.65	17.74	48.12	19.42
9	4.59	8.08	95.20	41.35	4.96	27.13	68.49	26.71
10	5.56	9.77	132.58	55.60	6.67	40.59	96.19	36.40
11	6.73	11.83	182.86	74.00	8.88	59.61	133.62	49.24
12	8.14	14.31	250.19	97.68	11.72	86.24	183.92	66.27
13	9.85	17.31	340.06	128.05	15.37	123.16	251.21	88.85
14	11.92	20.95	459.63	166.85	20.02	173.98	340.83	118.80
15	14.42	25.35	618.27	216.31	25.96	243.43	459.75	158.53
20	37.40	65.75	2,583.86	748.09	89.77	1,172.91	1,920.99	882.10
25	97.02	170.54	10,203.48	2,425.43	291.05	5,005.71	7,431.14	2,772.33
30	251.64	442.34	38,974.04	7,549.13	905.90	19,782.15	27,331.28	11,642.77

Para calcular valores finales se multiplica la cifra indicada en la columna respectiva por el valor del salario mensual del trabajador en la fecha en que se acoja al nuevo régimen. Así se han calculado los casos 1 y 2.

Caso 1: Un empleado que ingresa ganando \$100.000, al cabo de 10 años estaría devengando \$556.000 y los siguientes resultados:

Auxilio de desempleo:	\$ 13.258.000.
Cesantía + intereses:	\$ 9.619.000.
Diferencia a favor:	\$ 3.639.000.

Caso 2: Un empleado de \$25.000 de sueldo, en 15 años estaría devengando un sueldo de \$360.500 y los siguientes resultados:

Auxilio de desempleo:	\$ 15.457.000.
Cesantías + intereses:	\$ 11.494.000.
Diferencia a favor:	\$ 3.963.000.

A. Se han supuesto aumentos anuales del 21%.

B. Auxilio de desempleo recibido del patrón e intereses devengados (a razón del 29% anual) en las cuentas de ahorros.

C. Equivale al saldo de las cuentas al final del año.

D. Suponiendo que el trabajador utiliza financieramente los intereses de las cesantías con un rendimiento del 25% anual.

E. Suma de las cesantías causadas y de los intereses acumulados con sus eventuales rendimientos.

F. Diferencia a favor del trabajador entre el saldo de las cuentas de ahorro y el valor final de las cesantías.

FECHA DE VENCIMIENTO

CCB-SALITRE



14464

9
9
1

Valor final VF/Sldo. (%)

1.12	8.28
3.04	8.98
6.12	9.66
10.92	10.32
18.15	10.97
28.84	11.61
44.38	12.23
66.67	12.83
98.30	13.42
142.76	14.00
204.77	14.56
290.67	15.10
408.98	15.63
571.04	16.15
792.04	16.65
1.092.15	17.14
1.498.19	17.62
2.045.70	18.08
2.781.74	18.53
3.768.48	18.96
5.087.98	19.38
6.848.37	19.79
9.191.98	20.19
2.305.92	20.57
6.435.89	20.94
1.904.24	21.30
9.133.43	21.65
8.676.65	21.98
1.257.68	22.31
7.822.72	22.62

valor final (VF): valor financiero equivalente de todos los pagos.

VF/Sldo: Porcentaje del sueldo mensual que se debe reservar.



14464

Con retiros parciales cada año

Tasa de descuento empresa	29
Intereses anual	29
Incremento anual	21

Año número	Sueldo mensual	Cesantía causada	Retiro efectivo	Intereses 12%	Valor final	VF/Sldo. (%)
1	1.00	1.00	1.00	0.12	1.12	8.28
2	1.21	2.42	1.42	0.17	3.04	8.98
3	1.46	4.39	1.97	0.24	6.12	9.66
4	1.77	7.09	2.69	0.32	10.92	10.32
5	2.14	10.72	3.63	0.44	18.15	10.97
6	2.59	15.56	4.84	0.58	28.84	11.61
7	3.14	21.97	6.41	0.77	44.38	12.23
8	3.80	30.38	8.41	1.01	66.67	12.83
9	4.59	41.35	10.97	1.32	98.30	13.42
10	5.56	55.60	14.24	1.71	142.76	14.00
11	6.73	74.00	18.40	2.21	204.77	14.56
12	8.14	97.68	23.68	2.84	290.67	15.10
13	9.85	128.05	30.36	3.64	408.98	15.63
14	11.92	166.85	38.81	4.66	571.04	16.15
15	14.42	216.31	49.46	5.94	792.04	16.65
16	17.45	279.19	62.88	7.55	1.092.15	17.14
17	21.11	258.93	79.74	9.57	1.498.19	17.62
18	25.55	459.86	100.92	12.11	2.045.70	18.08
19	30.91	587.34	127.48	15.30	2.781.74	18.53
20	37.40	748.09	160.75	19.29	3.768.48	18.96
21	45.26	950.44	202.36	24.28	5.087.98	19.38
22	54.76	1.204.80	254.36	30.52	6.848.37	19.79
23	66.26	1.524.07	319.27	38.31	9.191.98	20.19
24	80.18	1.924.31	400.24	48.03	12.305.92	20.57
25	97.02	2.425.43	501.12	60.13	16.435.89	20.94
26	117.39	3.052.16	626.73	75.21	21.904.24	21.30
27	142.04	3.835.16	783.00	93.96	29.133.43	21.65
28	171.87	4.812.41	977.26	117.27	38.676.65	21.98
29	207.97	6.030.99	1.218.57	146.23	51.257.68	22.31
30	251.64	7.549.13	1.518.14	182.18	67.822.72	22.62

Valor Final (VF): Valor financiero equivalente de todos los pagos.

VF/Sldo: Porcentaje del sueldo mensual que se debe reservar.



EL AUTOR

Ernesto Rojas Morales

Nació en Bogotá.

Ingeniero Civil de la Universidad Nacional.

Director del Dane.

Representante a la Cámara.

Consejero Presidencial para el Desarrollo Social.
